

Adresse: Postboks 1004, 1803 Askim
Telefon: 69 81 75 00, Telefax: 69 81 75 10
Leder: Knut Espeland, mobil +4792634860
Sekretær: Alf S. Johansen, +4791337013

MØTEINNKALLING

Det innkalles med dette til møte i Indre Østfold Regionråd **fredag 14.september 2012**
Klokken 09.00-12.00. i Hobøl kommune, Knapstad Misjonshus.
Etter møtet blir det lunsj.

Vennligst meld fra til sekretariatet hvis du ikke kan komme: alf@bedriftsenteret.no

Saksliste:

- Sak 33/2012 Godkjenning av protokollen fra møtet i Regionrådet 08.06.2012
- Sak 34/2012 Indre Østfold Utvikling IKS –Selskapsavtale
- Sak 35/2012 Regional planstrategi- høringsuttalelse
- Sak 36/2012 Orientering knyttet til NTP, Follobanen, Ski stasjon m.v. og videre prosess
- Sak 37/2012 Utviklingsavtaler 2013-2016, orientering fra møtet 13. september
- Sak 38/2012 Indre Østfold Regionråd 2013, prioriteringer
- Sak 39/2012 Opphevelse av ulvesone
- Sak 40/2012 Plan for vindkraft i Østfold
- Sak 41/2012 IMDI . bosetting av flyktninger 2013
- Sak 42/2012 Eventuelt

07.09.2012
Knut Espeland
Leder

Møtedato: 14.09.2012

Saksnummer: 33/2012

Sakstittel: Godkjenne protokoll fra regionrådets møte 8. juni

Saksopplysninger:-

Se vedlegg

Forslag til beslutning:

Protokoll fra Regionrådets møte 8. juni 2012 godkjennes.

PROTOKOLL

Indre Østfold Regionråd møteprotokoll fra 8.juni 2012

Regionrådets møte 8. juni 2012, Askim rådhus, bystyresalen

	Navn	Til stede
Aremark Kommune	Geir Aarbu	1
Aremark Kommune	Jon Fredrik Olsen	0
Aremark Kommune	Tore Johansen	1
Askim Kommune	Joar Kløverud	1
Askim Kommune	Synnøve Rambek	1
Askim Kommune	Thor Hals	1
Eidsberg Kommune	Erik Unaas	0
Eidsberg Kommune	Kjetil Igletjern	1
Eidsberg Kommune	Tom-Arne Tørfoss	0
Hobøl Kommune	Håvard Jensen	1
Hobøl Kommune	Bjørn Sjøvold	1
Hobøl Kommune	Håvard Osflaten	1
Marker Kommune	Eva Enkerud	1
Marker Kommune	Stein Erik Lauvås	1

Marker Kommune	Stein Morten Henningsmoen	1
Rakkestad Kommune	Alf Skog	0
Rakkestad Kommune	Ellen Sofie Solbrække	0
Rakkestad Kommune	Villy Tjerbo	0
Rømskog Kommune	Anne Kirsti Johnsen Bouter	1
Rømskog Kommune	Jeanette M. Jansson	0
Rømskog Kommune	Kari Pettersen	0
Skiptvet Kommune	Kjell Eivind Solberg	1
Skiptvet Kommune	Anne Grethe Larsen	1
Skiptvet Kommune	Svein Olav Agnalt	1
Spydeberg Kommune	Geir Johannessen	1
Spydeberg Kommune	Knut Espeland	1
Spydeberg Kommune	Morten Strande	0
Trøgstad Kommune	Ole Andre Myhrvold	1
Trøgstad Kommune	Tor Melvold	1
Trøgstad Kommune	Tor-Anders Olsen	1
Østfold Fylkeskommune	Per-Inge Bjerknes	0
Østfold Fylkeskommune	Hanne Therese Myhrer	0
Østfold Fylkeskommune	Knut H. Ramtvedt	0
Østfold Bedriftsenter AS	Hasse Ekman	1
IØ Regionråd	Alf S. Johansen	1
IØ Ungdomsråd	Vegard Finnes	1

Vara:

Eidsberg kommune	Øivind Reimert	1
Spydeberg Kommune	Sigmund Lereim	1
Østfold Fylkeskommune	Britt Holtha	1
Andre:		1
Østfold Fylkeskommune	Kari Ottestad	
Askim kommune	Sølve Bjørkevoll	1

Trøgstad kommune	Marit Hakaas	1
Grønn Hverdag	Øivind Hansen	1
TV aksjonen	Nils Petter Hauge	1

Knut Espeland ønsket velkommen til møtet.
Det var ingen kommentarer til innkallingen. Deretter ble møtet satt.

Saksliste:

Sak 23/2012 Godkjenning av protokollen fra møtet i Regionrådet 17.04.2012

Beslutning: Protokollen fra 17.04.2012 godkjennes.

Sak 24/2012 Beintøft i Østfold

Øivind Hansen fra Grønn Hverdag orienterte om kampanjen.

Beslutning: Saken tas til orientering. Indre Østfold Regionråd vil støtte opp under kampanjen i Indre Østfold og ønsker å bidra til at den gjennomføres i kommunene.

Sak 25/2012 Årsrapport med regnskap 2011

Beslutning: Årsrapport med regnskap 2011 godkjennes under forutsetning av at det ikke framkommer vesentlige merknader i revisors uttalelse til regnskapet.

Sak 26/2012 Evaluering av kommunenes samarbeid med og videre drift av Østfold Bedriftsenter AS

Thor Hals, leder av arbeidsgruppen orienterte om forslaget. Det ble gjort en tilføyelse til arbeidsgruppas punktvis forslag ved et nytt punkt 11: «Østfold Bedriftsenter AS opprettholdes».

Beslutning:

1. Arbeidsgruppens forslag til organisering anbefales.
2. Anbefalingen oversendes Østfold Bedriftsenter AS, Kompetanseforum AS, Indre Østfold Utviklingsfond og Reiseliv Indre Østfold for behandling i respektive selskapers styre og generalforsamlinger.
3. Arbeidsgruppen bes ta initiativ til at det etableres et nytt selskap Indre Østfold Utvikling og legge fram et forslag til selskapsavtale for regionrådet til behandling innen 1. oktober 2012. Regionrådets forslag vil deretter kunne forelegges kommunene til behandling. Indre Østfold Regionråd møteprotokoll fra 8.juni 2012

Sak 27/2012 Folkehelseplan for Østfold- høringsuttalelse

Beslutning:

1. Indre Østfold Regionråd slutter seg til Regional plan for folkehelse i Østfold med Handlingsprogram, 2012- 2015.
2. Regionrådet ønsker å spesielt peke på følgende innsatsområder som høyt prioritert i årene framover:
 - a. Psykisk helse blant unge. Her bør det være en kobling mot det forebyggende arbeidet i forhold til å motvirke at elever dropper ut av skolen
 - b. Inkluderende arbeidsliv blir stadig viktigere for å få yrkeshemmede og personer med ikke norsk etnisk bakgrunn i arbeid. Her bør arbeidstaker- og arbeidsgiverorganisasjoner være medspillere.

c. Ensomhet bør kunne forebygges ved økt bevissthet på utforming av byer og tettsteder, boligtyper, sosiale møteplasser og sosiale aktiviteter. Frivillige organisasjoner bør her være viktige samarbeidspartnere.

Sak 28/2012 Stasjonsstruktur Østfold banens Østre Linje, høringsuttalelse

Beslutning:

1. Indre Østfold Regionråd støtter Jernbaneverkets forslag til ny stasjonsstruktur på Østre Linje, forutsatt at stasjonsstrukturen opprettholdes inntil dispensasjon opphører.
2. Ny stasjonsstruktur forutsetter nødvendig satsing på de gjenværende stasjoner og god tilgjengelighet for pendlere.

Sak 29/2012 Arealregnskap og plansamarbeid i Indre Østfold

Kari Ottestad, Sølve Bjørkevoll og Marit Hakaas innledet.

Beslutning:

1. Regionrådet vil anbefale et interkommunalt plansamarbeid i Indre Østfold.
2. Rådmannsgruppa gis i oppdrag å utarbeide et forslag til en langsiktig arealstrategi.
3. Prosessen samordnes med Østfold Fylkeskommune som også bes om å yte ressurser inn i prosessen.
4. Regionrådet ønsker å bli løpende informert om framdriften og ber om at det fremmes en framdriftsplan på neste regionrådsmøte.

Sak 30/2012 Møteplan regionrådet 2012

Beslutning:

1. Fredag 28. september
2. Fredag 9. november
3. Fredag 30. november.

Sak 31/2012 TV aksjonen 2012

Nils Petter Hauge orienterte.

Beslutning: Saken tas til orientering og regionrådet oppfordrer den enkelte kommune til å engasjere seg aktivt for at TV aksjonen skal bli en suksess i Indre Østfold.

Sak 32/2012 Eventuelt

Det ble enighet om følgende:

Arbeidsutvalget lager en uttalelse til Nasjonal Transportplan med utgangspunkt i regionrådets uttalelse til Regional Transportplan 17. april.2012.

Ordføreren følger opp reguleringsarbeidet ved Ski stasjon for å fremme interessene til brukerne av Østfoldbanens Østre Linje.

Askim 18.juni 2012

Alf S. Johansen Sekretær

Møtedato: 14.09.2012

Saksnummer: 34/2012

Sakstittel: Indre Østfold Utvikling IKS - Selskapsavtale

Vedlegg:

Se vedlagte forslag til selskapsavtale.

Saksopplysninger:-

Regionrådet fattet 8. juni 2012 følgende beslutning:

1. Arbeidsgruppens forslag til organisering anbefales.
2. Anbefalingen oversendes Østfold Bedriftsenter AS, Kompetanseforum AS, Indre Østfold Utviklingsfond og Reiseliv Indre Østfold for behandling i respektive selskapers styrer og generalforsamlinger.
3. Arbeidsgruppen bes ta initiativ til at det etableres et nytt selskap Indre Østfold Utvikling og legge fram et forslag til selskapsavtale for regionrådet ti behandling innen 1. oktober 2012. Regionrådets forslag vil deretter kunne forelegges kommunene til behandling.

Det punktwise forslaget fra arbeidsgruppen med regionrådets tilføyelse (punkt 11) er som følger:

Aktiviteten som kommunene i dag bedriver gjennom Østfold Bedriftsenter AS, Indre Østfold Utviklingsfond, Reiseliv Indre Østfold og KompetanseForum AS overføres til ett nytt selskap.

1. Det opprettes et nytt selskap med navn Indre Østfold Utvikling som er operativt fra 01.01.2013. Selskapet kan være IKS eller AS. Indre Østfold Utvikling er 100% kommunalt eid av kommunene Hobøl, Spydeberg, Skiptvet, Trøgstad, Askim, Eidsberg, Marker, Aremark og Rømskog.
2. Indre Østfold Utviklingsfond oppløses og kapitalen i fondet benyttes som grunnkapital til å danne det nye selskapet Indre Østfold Utvikling.
3. KompetanseForum AS avvikles. Kapitalen i selskapet overføres til Indre Østfold Utvikling. Det opprettes et kompetanseprosjekt i Indre Østfold Utvikling som overtar arbeidsoppgavene til KompetanseForum AS.
4. Reiseliv Indre Østfold oppløses og aktivitetene legges inn i Indre Østfold Utvikling. Prosjekt Reiseliv opprettes i Indre Østfold Utvikling.
5. Merkevarerprosjektet / informasjonsstrategi for Indre Østfold, www.indreostfold.no, overtas av det nye selskapet og arbeidet med dette starter så snart et nytt selskap er etablert. Det opprettes et markedsføringsprosjekt i Indre Østfold Utvikling.
6. Det lages en partnerskapsavtale / selskapsavtale mellom de deltakende kommunene. Kommunene må behandle partnerskapsavtalen i sine respektive kommunestyre høsten 2012

7. Arbeidsgruppen får i oppdrag å lage et beslutningsgrunnlag til behandling i kommunestyrene. Beslutningsgrunnlaget inkluderer utforming av selskapsavtale og selskapsform. Arbeidsgruppa får også i oppdrag å løse dette forslaget gjennom de berørte selskaper / organisasjoner slik at de kan fatte vedtak i sine respektive generalforsamlinger.
8. De ansatte i kommunene som jobber med næringsutvikling vil jobbe tett med det nye selskapet
9. Indre Østfold Utvikling skal som en del av sitt regionale utviklingsengasjement ivareta regionrådets sekretariatsfunksjon. Innhold og form avtales spesifikt mellom utviklingsselskapet og regionrådet.
10. Indre Østfold Utvikling skal legge til rette for fortsatt gode møte- og dialogplasser mellom kommuner og lokalt næringsliv.
11. Østfold Bedriftsenter AS opprettholdes

Vurdering:

Saken er nå drøftet med de respektive berørte organer og det synes å være en bred oppslutning om den skisserte organisasjonsmodellen og at saken er moden for en snarlig realisering.

Vedlagte selskapsavtale baseres på at det økonomisk tilføres en ressurs på kroner 50 / innbygger for første driftsår 2013. I denne summen ligger det beløp som kommunene i dag betaler inn til følgende:

- Indre Østfold Utviklingsfond
- Reiseliv Indre Østfold
- Østfold Bedriftsenter AS for regional næringsutvikling
- Kompetanseforum AS
- Informasjonsressurs i h.h.t. regionrådets beslutning i sak 11/2011, fra 10. juni 2011. og rådmannsgruppens anbefaling (10 kroner /innbygger)

Drift av regionrådet og lønn til regionrådets sekretariat ligger inne i potten. Det bør derfor avklares i en egen sak, og ressurser må eventuelt tilføres i tillegg til den ressursen som er nevnt ovenfor. Arbeidsutvalget bør legge fram en sak om dette til regionrådets neste møte.

Forslag til beslutning:

1. Regionrådet anbefaler forslaget til selskapsavtale for Indre Østfold Utvikling AS og ber kommunestyrene behandle saken innen 1. desember 2012.
2. Kommunestyrene bes oppnevne 2 representanter hver til representantskapet/ stiftelsesmøtet
3. Valgkomiteen bes forberede valg av styre

Møtedato: 14.09.2012

Saksnummer: 35/2012

Sakstittel: Regional Planstrategi

Vedlegg:

1. Brev fra Østfold fylkeskommune, datert 27.04.12
2. Høringsforslag: Regional planstrategi for Østfold 2012-2015
http://www.ostfold-f.kommune.no/stream_file.asp?iEntityId=13903

Saksopplysninger:-

Regional planstrategi 2012-2015 etter ny plan- og bygningslov (MD2008) er eneste regionale plandokument som skal godkjennes av regjeringen.

Østfold fylkeskommune har utarbeidet forslag til regional planstrategi. Forslaget er sendt ut på høring med frist for uttalelser 01.09.12. Regionrådet har fått frist til å uttale seg til 15. september. Utarbeidelse av planstrategien har skjedd i en bred medvirkningsprosess.

Hovedkonklusjonene framgår på side 18-23 i høringsutkastet hvor man redegjør for oversikt over planbehov som skal følges opp og medvirkning og samarbeid i planarbeidet. Det foreslås ikke at den nylig vedtatte fylkesplanen skal revideres med følgende begrunnelse:

- *Fylkesplanen bør nå få tid til å virke før det igangsettes rullering av denne, og det bør derfor ikke gjennomføres en rullering i innværende planperiode.*

Når det gjelder regionale planbestemmelser angir høringsutkastet følgende:

- *Regionale planbestemmelser innføres i løpet av perioden 2012-2015 for avgrensede temaer eller innenfor avgrensede geografiske områder, dersom både de berørte kommunene og fylkeskommunen mener dette er formålstjenlig.*

Regional Transportplan er vedtatt i 2012. Regional plan for vindkraft er på høring og vil bli vedtatt i 2012. I høringsutkastet foreslås det videre at man utarbeider:

- En regional kompetanseplan for Østfold
- Forvaltningsplan vannregion Glomma
- Kystsoneplan (rullering)

På 3 områder ønsker man å få utarbeidet en fagrapport før neste rullering av fylkesplanen:

- *Råstoffuttak*
- *Handelsanalyse*
- *Scenarioer for Østfolds utvikling*

I nasjonale forventninger til regional planlegging er det utformet tre konkrete plankrav til fylkeskommunene:

1. Regionale planer for samordnet areal- og transportplanlegging
2. Regionale planer som avklarer den overordnede senterstrukturen og som gir retningslinjer for etablering av handel i tråd med rikspolitisk bestemmelse om kjøpesentre
3. Regionale vannforvaltningsplaner

Vurdering

En viktig sak for Indre Østfold har vært hvordan handel som av historiske grunner er etablert utenfor sentrene (eksempelvis Sekkelsten, Slitu, Brennemoen, Ramstad) skal kunne få utvikle seg videre uten at bedriftene skulle måtte flytte.

En annen sak er hvordan sentrumsområder som overskrider Fylkesplanens bydefinisjon på 5000 skal kunne utvikle seg, selv om man ikke er definert som byer.

Kjøpesenterbestemmelsenes intensjon er å begrense nedbygging av dyrket mark og forebygge unødvendig transport. Derimot er ikke intensjonen å hindre utvikling av handel inne i sentrumsområdene. Hvis regelverket om et tak på 3000m² handel i områdesentrene praktiseres rigid kan det føles som en tvangstrøye for næringslivets muligheter til å utvikle seg, og kommunenes muligheter til å drive dynamisk stedsutvikling.

Fylkesplanens intensjon er å skape en mer transporteffektiv og bærekraftig arealutnyttelse. Det medfører blant annet fortetting. Fokuset på sentrumsutvikling i byer og tettsteder har kommet sterkt de senere årene. Regionale perspektiver har blitt anvendt for å se arealutnyttelse i et mer helhetlig perspektiv. Arealkvote og arealregnskap har blitt lansert for å få kommunene til å samordne sin arealplanlegging tettere.

De fleste aksepterer i dag at et mer arealgjerrig fokus er nødvendig av ulike årsaker. Ikke minst på grunn av den sterke befolkningsveksten. Likevel må man kunne forvente at Fylkesplanen praktiseres med lempe og fornuft, slik at kommunene gis en fleksibilitet i arealutviklingen og stedene kan utvikle seg på sine egne premisser.

Den nye fylkesplanen er behandlet og vedtatt etter gammelt lovverk (MD1985). Planen omfatter dermed ikke regionale planbestemmelser, slik ny lov gir anledning til. Planen er likevel retningsgivende med anledning til å sette fram innsigelse, dersom kommunale arealplanforslag er i strid med fylkesplanen.

Forslag til høringsuttalelse:

1. Indre Østfold Regionråd er enig i at det ikke bør legges opp til en omfattende rullering av fylkesplanen de nærmeste 4 år og forøvrig enig i de planbehov og utredningsbehov som beskrives i høringsutkastet.
2. I tillegg ønsker regionrådet at retningslinjene for praktisering av kjøpesenterbestemmelsene tas opp til ny vurdering. Det må ikke legges begrensninger på en dynamisk handelsutvikling, transformasjon og utnyttelse av arealer inne i områdesentrene til varierte formål inklusive handel. Det bør dessuten skilles mellom

eksisterende og nye handelsområder, slik at handelsvirksomhet på eksisterende handelsområder til en viss grad kan utvides selv om de ligger utenfor sentrumsområdene. Byene må gis tilgang til å utvikle plasskrevende storhandel på sentrumsnære arealer.

Møtedato: 14.09.2012

Saksnummer: 36/2012

Sakstittel: Orientering knyttet til NTP, Follobanen, Ski stasjon m.v. og videre prosess

Vedlegg / Saksopplysninger:-

Følgende høringsuttalelser har vært sendt på vegne av Indre Østfold regionråd siden sist regionrådsmøte:

1. Høringsuttalelse til reguleringsplanen for Follobanen gjennom Ski, 22. juni 2012
2. Høringsuttalelse til NTP 2014-2023 – Fellesuttalelse sammen med Follorådet, 26. juni 2012
3. Høringsuttalelse, Nasjonal Transportplan 2014---2023, Høyhastighetsutredningen og KVV Intercity Østfoldbanen, datert 29. juni 2012.
4. Høringsuttalelse til reguleringsplan for Ski stasjon, 29. august 2012

Vurdering:

Det vil bli gitt en muntlig orientering om status og muligheten for å diskutere veien videre.

Forslag til beslutning:

Saken tas til orientering.

Møtedato: 14.09.2012

Saksnummer: 37/2012

Sakstittel: Regionale Utviklingsavtaler 2013-2016

Vedlegg:

- Østfold Fylkeskommunes brev 26.06.2012
- Utviklingsavtaler Østfold Fylkeskommune, rapport fra Østfold Fylkesrevisjon rapport4/2012
 - Kan tilsendes på forespørsel
- Notat til regionrådets arbeidsutvalg 29.august 2012

Saksopplysninger:

Regionale utviklingsavtaler er inngått mellom Østfold Fylkeskommune og alle regionrådene i østfold for perioden 2009-2012.

For Indre Østfold har en styringsgruppe ledet av regionrådets leder styrt budsjettet og behandlet rapporter. Ordførerne i Eidsberg, Trøgstad, Skiptvet, Askim og Spydeberg samt fylkesvaraordfører og en opposisjonspolitiker fra fylkeskommunen har utgjort styringsgruppen.

Det vises til at Østfold Fylkeskommune for neste 4 årsperiode ønsker en dialog med regionrådene og kommunen om innholdet og opplegget . Et møte er berammet med ordførere og rådmenn den 13. september.

Frist for innspill fra regionrådene er satt til 21.september.

Beslutning:

Saken legges fram uten forslag til beslutning.

Møtedato: 14.09.2012

Saksnummer: 38/2012

Sakstittel: Indre Østfold Regionråd 2013, prioriteringer

Vedlegg:

- Evalueringsgruppens rapport (behandlet i regionrådet 17. april 2012)-tidligere utsendt
- Årsrapport for 2011 (behandlet i regionrådets møte 8. juni 2012)-tidligere utsendt

Saksopplysninger:-

Arbeidsutvalget ønsker å drøfte prioriteringer og fokus for 2013 med regionrådet. Hvilke målsettinger skal legges til grunn for arbeidet? Hvilke saker skal prioriteres og diskuteres i regionrådet i 2013?

Diskusjonen i regionrådet 14. september er ikke med utgangspunkt i et ferdig forslag, men et forsøk på å få innspill. Årsplan for 2013 vil bli behandlet på neste regionrådsmøte.

I vedtektenes § 1 er det satt opp følgende formål:

Indre Østfold Regionråd har som formål å utvikle Indre Østfold som region. Rådet skal legge til rette for økt samarbeidet mellom kommunene i regionen, og gjennom dette bidra til å skape en felles identitet i Indre Østfold.

Regionrådet skal primært engasjere seg i saker som er av betydning for utviklingen av regionen. For det langsiktige og strategiske arbeidet skal det så langt som mulig utarbeides årlige handlingsplaner som forelegges kommunene til uttalelse.

Vurdering:

En handlingsplan inneholder

- Politiske målsettinger
- Tiltak
- Budsjett

Det politiske ambisjonsnivået avgjør hvor mye ressurser man ønsker å avsette til gjennomføringen av aktivitetene. I henhold til vedtaket 17. april på basis av evalueringsgruppas rapport så ble det bestemt at hver kommune skal innbetale årlig en kontingent på kroner 10.000 + 1 krone /innbygger. Dette vil beløpe seg til kroner 142.000 med dagens innbyggertall. Midlene er forutsatt å skulle dekke driftsutgifter, ikke lønn.

Regionrådets sekretariat finansieres i dag i hovedsak gjennom utviklingsavtalen med fylkeskommunen. Samlet dekker dette rundt 70% av et årsverk. Kommunenes andel har vært 225.000 kroner/år, inklusive Rakkestads andel.

Aktuelle fokusområder og arbeidsoppgaver for Indre Østfold Regionråd 2013:

- Regionale transportplaner og infrastruktur
- Næringsutvikling og opplevelser, herunder reiseliv
- Regional informasjon, markedsføring og profilering
- Regional planlegging og utredninger, herunder regional arealstrategi og stedsutvikling
- Kompetanseutvikling(Kompetanseforum med videre)
- Kultur og fritidstiltak av regional karakter
- Samarbeid med Osloregionen
- Samarbeid med Värmland og internasjonale partnere
- Regionalt Ungdomsråd
- Prosjektutvikling gjennom Interreg med videre
- Regionale samarbeidsstrukturer
- Daglig drift og møter (rådmannsgruppe, arbeidsutvalg og regionråd)

Listen er ikke uttømmende og kun en indikasjon på aktuelle saksområder. Hvor mye regionrådet ønsker å engasjere seg i de ulike saksområdene vil variere fra år til år, men dette er saker som alle er viktige å holde et øye på tvers av kommunegrensene.

Det må forutsettes at arbeidet med mange av disse sakene blir lagt til Indre Østfold Utvikling IKS og til prosjektgrupper, arbeidsgrupper med videre.

Forslag til beslutning:

Saken legges fram uten forslag til beslutning

Møtedato: 14.09.2012
Saksnummer: 39/2012
Sakstittel: Ulvesone

Vedlegg:

- Brev fra Norsk Jeger- og Fiskerforbund til ordførere i Østfold

Saksopplysninger:

Saken legges fram til drøfting.

Møtedato: 14.09.2012

Saksnummer: 40/2012

Sakstittel: Regional plan for vindkraft i Østfold

Vedlegg:

Planforslag med vedlegg kan lastes ned her:

http://www.ostfold-f.kommune.no/modules/module_123/proxy.asp?D=2&C=394&I=22273

Sammendrag:

Kommunene i Østfold har mottatt Regional plan for vindkraft i Østfold til høring, med frist 10. september. Regionrådet har fått frist til 15. september.

Bakgrunnen for planen er blant annet regjeringens målsetting om å tilrettelegge for økt vindkraftutbygging i områder der konfliktene i forhold til andre hensyn er akseptable, samt Østfold fylkes relativt store kraftunderskudd, og vedtatte energi og klimaplaner i fylke og kommuner, der det legges til grunn relativt store reduksjoner i klimagassutslippene fram mot 2020.

Det utarbeides en regional plan i Østfold, som også skal sikre at enkeltsøknader behandles ut fra helhetlige vurderinger. Det har vært lagt vekt på en åpen planprosess med stor grad av medvirkning. Planen konkluderer med 10 egnede vindkraftområder i Østfold hvorav følgende mulige områder i Indre Østfold:

Store vindkraftanlegg(over 20 turbiner):

- E18 nor-Huevann, Marker
- E18 sør-Sloreby, Marker
- Bikjula-Kollerødfjellet, Aremark

Middels store vindkraftanlegg (10-20 turbiner):

- Stikla NV, Trøgstad

Små anlegg (5-10 turbiner)

- Ullevannet sør, Marker
- Nordby nord, Skiptvet og Våler

Bakgrunn

Vindkraft har tidligere vært et lite aktuelt tema i Østfold. Vindkraft i Norge har vært forbeholdt kystområder med andre vindforhold enn i Østfold. Det har derfor ikke vært aktuelt med vindkraft i Østfold. Også fordi det meste av fylket er relativt tett befolket.

Men også Østfold har kystområder, og anleggene blir i større grad også tilpasset innlandsforhold. I Sverige har vindkraftutbygging foregått i mange år, også i landskap med samme karakter som i Marker.

Regjeringens satsing på fornybar energi, samt energiselskapenes interesse for å se på prosjekter over store deler av landet, har medført et behov for å se på regionale planer for utbygging. Kommunene har også vedtatt sine energi- og klimaplaner, som legger til grunn en stor reduksjon i klimagassutslipp i perioden fram til 2020. Foreløpig er det få konkrete grep som er tatt i forhold til dette, og vindkraftutbygging kan være ett av de aktuelle tiltakene for å nå målene.

Vindkraftanlegg er svært synlige i landskapet, og medfører også relativt store inngrep i form av infrastruktur. Dersom slike anlegg skal plasseres i Østfold-landskapet, er det derfor behov for å se på områder hvor konfliktene i forhold til andre interesser er minst.

Målsettingen med planen er å finne de mest egnede områdene for vindkraftutbygging i Østfold.

Planen som er utarbeidet skal sikre en behandling ut fra et helhetlig perspektiv, og den skal kartfeste følgende arealkategorier

- mulige områder for utbygging av vindkraftanlegg i Østfold
- spesielt konfliktfylte områder
- ikke aktuelle områder

Planen som er mottatt beskriver rammer og lovverk for slik utbygging, og det henvises til høringsdokumentet i forhold til dette. Videre sier dokumentet noe om nødvendige forutsetninger for utbygging, slik som tilstrekkelig vind og nettkapasitet, og muligheter i forhold til næringsutvikling og verdiskaping.

De begrensende faktorene er miljøinteresser knyttet til landskap, naturvern, kulturminner og kulturmiljø, friluftsliv og landbruk. Disse forholdene er grundig behandlet i hørings-dokumentet.

Det er gjort en analyse for å kartlegge mulige konflikter ved utbygging.

Kartene som er utarbeidet kan lastes ned her:

http://www.ostfold-f.kommune.no/modules/module_123/proxy.asp?I=22273&C=394&D=2

Næring-verdiskaping og økonomi

I høringsdokumentet er beskrevet forhold knyttet til verdiskaping i anleggsfasen og driftsfasen, lokal sysselsettingseffekt, leieinntekter til grunneiere, veiforhold i skogbruket, reiseliv og kommunal økonomi.

Utbygging vil uten tvil ha store positive effekter i forhold til næring og verdiskaping, både privat og offentlig. Dette handler om leieinntekter for grunneiere der anleggene plasseres, skatt på verker og bruk til kommunen, og ikke minst verdiskapningen som skjer lokalt i anleggsfasen. Anleggene har også behov for veianlegg, som vil kunne utnyttes i forhold til skogsdrift i områdene.

Knyttet til reiseliv er effektene trolig motsatte, da turbinene vil være svært fremtredende i landskapet og kanskje ha negativ effekt på inntrykket av uberørt og storslått natur. Grensekommunene representerer en stor del av det som er av sammenhengende og uberørt natur i fylket. En utbygging vil endre dette inntrykket. I denne sammenheng må en ta spesielt hensyn til påvirkningen en utbygging vil ha på vassdraget, som er vernet gjennom rikspolitiske retningslinjer (RPR).

På den annen side er de fleste i dag opptatt av miljøvennlig og fornybar energi, og spørsmålet er om vi da må akseptere slike innslag i landskapet, også hos oss. Diskusjonen blir noe av den samme som mastene på Vestlandet. Erfaring fra mange andre områder er imidlertid at utbyggingen har hatt liten betydning for turistenes syn på området, og at det ikke har påvirket antall besøkere.

Miljøinteresser

Til grunn for analysene er det utarbeidet 5 temakart over følgende interesser:

- Landskap
- Naturvern
- Kulturminner/kulturmiljø
- Friluftsliv
- Jordbruk / dyrka mark

Landskap skiller seg ut som et tema med overordnet og helhetlig perspektiv, der influensområdet for virkninger er større på grunn av vindturbinenes visuelle rekkevidde. Områder som er lite berørt av inngrep oppfattes ofte som mer sårbare for vindkraftanlegg, enn områder der andre former for anlegg og inngrep allerede finnes. Østfolds har et sammensatt landskap med landskapstyper med varierende sårbarhet og tåleevne. Konsekvenser av vindkraftutbygging vil variere i forhold til landskapstype og i forhold til turbinenes plassering i landskapet.

Temakart Natur viser de overordnede naturverdiene. Områder med høyt eller verdifullt biologisk mangfold er ikke tatt med her, men må framkomme i eventuell KU. Viktig årsak til tap av arter og livsformer er fysiske inngrep, oppsplitting av arealer og endret arealbruk.

Temakart kulturmiljøer og kulturminner er fredete kulturminner og regionalt verdifulle kulturmiljøer i henhold til Fylkesplanen og kulturminneplan for Østfold. De fleste kulturmiljøer er knyttet til de landskapsstrukturer som dominerer i fylket.

Temakart friluftsliv er basert på statlig sikrede friområder, og områder som er knyttet til bymarker/tettsteder og andre større sammenhengende friluftsområder. Problemstillinger som er beskrevet som aktuelle ovenfor viktige friluftslivsområder, er plassering av vindkraftanlegg, mens lokalisering i nærheten til friluftslivsområdene vil ha betydning gjennom turbinenes synlighet og støy.

I forhold til jordbruk / dyrka mark er det ingen arealer foreslått utbygd av hensyn til jordvernet.

Konsekvensvurdering og detaljkart er utført for hvert temaområde.

Med utgangspunkt i plankartene:

- 5 temakart (landskap, naturvern, kulturminner/kulturmiljø, friluftsliv og dyrka mark)
- Konfliktkart boliger
- Konfliktkart / GIS analyse
- Regionalnett kraftledninger
- Vindkart

er det framkommet et Plankart 1 Østfold og Plankart 2 Østfold.

Plankart 1 viser mulig egnede områder for vindkraftverk i Østfold. Plankart 2 viser områder med middels konflikter.

Vurdering:

Det er foretatt en grundig utredning som er et godt utgangspunkt for politiske og faglige vurderinger. Medvirkningsprosessen synes å ha vært tilfredsstillende. Det er bra at det gjøres en slik regional analyse. Det er åpenbart noen problematiske miljøfaktorer som støy og visuelle inngrep i kulturlandskapet etc. På den annen side er det viktig å kunne tilrettelegge for bærekraftig energiproduksjon i tråd med overordnede nasjonale, regionale og lokale miljøvisjoner og målsettinger for redusert utslipp av klimagasser. I en situasjon med sterk befolkningsvekst på Østlandet og i Østfold må man regne med økt etterspørsel etter energi.

Det er en politisk utfordring å foreta en avveining mellom de ulike interessene.

Forslag til beslutning:

Regional plan for vindkraft i Østfold tas til orientering.

Møtedato: 14.09.2012

Saksnummer: 41/2012

Sakstittel: IMDI Bosetting av flyktninger

Saksopplysninger:

Innvandring og Mangfold direktoratet har henvendt seg til regionrådet og bedt om å få orientere om behov for bosetting av flyktninger for 2013. Det blir gitt en orientering i møtet.