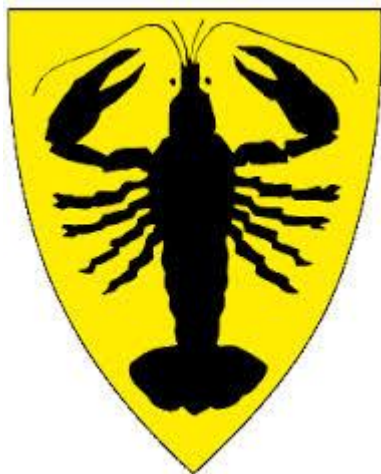


**Intensjonsavtale
om
kommunesammenslåing**

13. april 2016



Aurskog-Høland kommune



Rømskog kommune

Innhold

1 Innledning.....	3
2 Kommunenavn og kommunale symboler	3
3 Geografisk plassering	4
4 Mål for sammenslåingen	4
4.1 Moderne kommune.....	5
4.1.1 Samfunnsutvikling	5
4.1.2 Lokaldemokrati.....	6
4.1.3 Kommunesenter/lokalsamfunn.....	6
4.1.4 Folkehelse.....	7
4.1.5 Kommunen som eier	7
4.1.6 Økonomisk styring.....	8
4.2 Natur- og kulturarv.....	8
4.2.1 Klima og miljø	8
4.2.2 Kultur og mangfold.....	9
4.3 Tjenestetilbud.....	9
4.3.1 Samfunn og utvikling/Utvikling	9
4.3.2 Oppvekst og utdanning	10
4.3.3 Helse og rehabilitering/Helse og omsorg.....	10
4.3.4 Teknisk drift.....	11
4.3.5 Kultur	11
5 Kommunal organisering	12
5.1 Politisk struktur	12
5.2 Administrativ struktur	12
5.3 Organisering under sammenslåingsprosessen.....	13
5.3.1 Fellesnemnd	13
5.3.2 Prosjektgruppe	14
6 Kommunen som arbeidsgiver.....	15

1 Innledning

Intensjonsavtalen ble utarbeidet i perioden januar-april 2016. Hver kommune har utpekt et forhandlingsutvalg som har sittet i førersetet for arbeidet. Rådmennene har hatt ansvaret for det administrative arbeidet og koordineringen.

Det har vært et overordnet prinsipp at forhandlingene skal preges av respekt og gjensidig ansvar.

Intensjonsavtalen er beslutningsgrunnlag for vedtak om eventuell sammenslåing av Aurskog-Høland og Rømskog kommuner. Ved et positivt vedtak i begge kommuner, skal intensjonsavtalen være det styrende dokumentet for videre arbeid med kommunesammenslåingen.

Kommunestyrene i de to kommunene vedtar om det blir en sammenslåing eller ikke. Beslutningen skal tas i Aurskog-Høland kommunestyre og i Rømskog kommunestyre 20.06.2016. Ved positive vedtak om kommunesammenslåing, vil det sendes en søknad til Kommunal- og moderniseringsdepartementet om etablering av ny kommune. Forutsatt godkjent søknad, tar Rømskog og Aurskog-Høland kommuner sikte på å slå seg sammen til en kommune ved konstituering etter kommunevalget i 2019. I henhold til inndelingslova av 2001 opprettes en fellesnemnd med overordnet ansvar for planlegging og gjennomføring av kommunesammenslåingen, jf. Intensjonsavtalens punkt 5.3.

2 Kommunenavn og kommunale symboler

Etter at søknad om etablering av ny kommune er sendt, igangsettes det en prosess for utarbeidelse av kommunenavn, kommunevåpen, ordførerkjede, visuell profil og andre kommunale symboler.

Kommunen etableres ved konstituering etter kommunevalget i 2019.

Kommunens øverste politiske organ benevnes kommunestyre.

3 Geografisk plassering

Det er enighet om at den nye kommunen skal tilhøre Akershus fylke.

Kommunen strekker seg fra Ydersbond i sør til Mangen i nord og fra Østtjukun i øst til Himdalen i vest. Totalt er den nye kommunen 1145 km². I forbindelse med sammenslåingen ansees det ikke som nødvendig å foreta grensejusteringer.

4 Mål for sammenslåingen

Målet med kommunesammenslåingen er å etablere en kommune med følgende hovedmål:

- Skape en moderne og attraktiv kommune
- Ta vare på natur- og kulturarv
- Sikre innbyggerne et likeverdig og godt offentlig tjenestetilbud av høy kvalitet

Kommunen skal etableres, driftes og videreutvikles med utgangspunkt i de tre hovedmålene som utdypes i fokusområder.

Kommunens særpreg er at den, i tillegg til kommunesenteret på Bjørkelangen, har mange lokalsamfunn: Aursmoen, Lierfoss, Setskog, Rømskog, Fosser, Løken, Momoen og Hemnes.

Kommunen består i tillegg av flere grender av ulik størrelse.

Kommunen skal videreføre det beste fra begge kommunene inn i den nye kommunen:

- Korte beslutningsveier og nærhet til kommunale tjenester.
- Dugnadsånd og lokalt engasjement.
- Medbestemmelse, fleksibilitet og stor grad av brukermedvirkning.
- God plass, frisk luft og rent vann.
- Fagmiljø med bred kompetanse og spisskompetanse på viktige områder.
- Flere store byggeprosjekter som helsehus og svømmebasseng i kommunesenteret vil gi enda bedre tilbud og kvalitet til innbyggerne.
- Økonomisk gode resultat og stor grad av forutsigbarhet.

4.1 Moderne kommune

Hovedmålet er å skape en moderne, framtidsrettet, attraktiv kommune.

4.1.1 Samfunnsutvikling

Målet er at kommunen skal være et attraktivt bo-, service- og arbeidsområde. Kommunen skal sikre rammevilkår for en god utvikling av hele kommunen.

Kommunen skal:

- Være utviklings- og innovasjonsorientert.
- Gjennom kommunal forvaltning sikre effektiv ressursbruk, omstillings- og gjennomføringsevne.
- Drive en langsiktig og strategisk samfunnsplanlegging med vekt på overordnet ansvar for plan, miljø, skog og landbruk.
- Være oppdatert på kommunale, regionale og nasjonale føringer for samfunnsutvikling.
- Utvikle attraktive nærmiljø, trygge oppvekstvilkår og gode helse- og omsorgstjenester.
- Prioritere forebygging framfor reparering/rehabilitering.
- Arbeide for god infrastruktur med veier, energi- og bredbåndstilgang internt og eksternt.
- Ha gode IKT-løsninger og aktivt bruke ny teknologi.
- Arbeide for at behovet for arbeids-, utdannings- og fritidsreiser ivaretas av kollektivtilbudet.
- Legge til rette for tilgang på boligtomter i lokalsamfunnene.
- Videreutvikle eksisterende næringsarealer i kommunen.
- Arbeide aktivt for å styrke kommunen som regional aktør.
- Prioritere samfunnssikkerhet gjennom risiko- og sårbarhetsanalyser, oppdaterte beredskapsplaner og øvelser.
- Legge opp til en framtidsrettet arealpolitikk med vekt på vern av dyrkbar mark, naturmangfold og kulturlandskap.
- Vektlegge inkludering av innbyggerne.
- Se kommuneplaner og kommunedelplaner i sammenheng.

4.1.2 Lokaldemokrati

Målet er å ha et levende lokaldemokrati basert på innbyggermedvirkning.

Kommunen skal:

- Sikre en politisk struktur som fremmer lokaldemokratiet.
- Legge vekt på åpenhet, innsyn og kommunikasjon med innbyggerne.
- Legge vekt på demokratiopplæring og involvering av barn og unge i skolen og på andre arenaer.
- Arbeide for høy valgdeltagelse.
- Styrke demokratiet og innbyggernes deltakelse i prosesser bl.a. ved bruk av ny teknologi.

4.1.3 Kommunesenter/lokalsamfunn

Målet er at kommunesenteret skal videreutvikles med et bredt tilbud innen handel, service og tjenester. Samtidig skal lokalsamfunnene være livskraftige lokalsentre med en blanding av boliger, næring og servicetilbud.

Kommunen skal:

- I hovedsak plassere pubikumsrettede tilbud og tjenester det bare skal være en av i kommunen, i kommunesenteret på Bjørkelangen.
- Ha et tydelig kommunesenter med rådhusfunksjoner som ordførerkontor, administrativ ledelse av kommunen samt andre tjenestefunksjoner som naturlig tilhører kommunens sentraladministrasjon.
- Sikre innbyggerne best mulige tjenester ut fra brukernes behov og tilgjengelige ressurser.
- Bidra til at kommunehuset på Rømskog skal være et attraktivt og levende senter for aktivitet og fellesskap. I prosessen mot sammenslåingen skal kommunal bruk av huset vurderes.
- Bidra til levende lokalsamfunn basert på lokal egenart og befolkningsgrunnlag.
- Arbeide for et godt kollektivtilbud mellom tettstedene og kommunesenteret.

4.1.4 Folkehelse

Målet for folkehelsearbeidet er å styrke verdier som gir det enkelte individ og grupper muligheter for ansvar, delaktighet, solidaritet, mestring og kontroll over eget liv og situasjon, og å svekke faktorer som medfører helseisiko. Kommunens mål er at levekårsindeksen skal ligge over landsgjennomsnittet.

Kommunen skal:

- Bruke folkehelseprofilen aktivt for å oppnå god folkehelse.
- Sørge for tidlig innsats og variasjon i tiltakene.
- Gjøre helsevennlige valg.
- Arbeide for å utjevne sosiale helseforskjeller.
- Skape gode sosiale miljøer som skal bidra til å forebygge sykdom, skade eller lidelser.
- Prioritere tiltak som fremmer positiv psykisk helse i befolkningen.
- Legge til rette for sosiale møteplasser, et bredt aktivitetstilbud og rekreasjonsområder gjennom kommuneplanleggingen.
- Støtte opp om frivillig arbeid, kultur- og idrettstilbud som en del av kommunens folkehelsearbeid.

4.1.5 Kommunen som eier

Målet er at kommunen gjennom eierskapsstrategier skal bidra til god politisk styring og kontroll, samt gi rammene for hvordan kommunen skal utøve sitt eierskap.

Kommunen skal:

- Legge føringer for overordnet styring gjennom eierskapsmeldingen.
- Ha et aktivt eierskap i selskap der kommunen er hel- eller deleier.
- Stille krav til selskapene kommunen eier basert på hva slags formål og mål kommunen har med eierskapet i det enkelte selskap.
- Sørge for åpenhet knyttet til kommunens eierskap og til selskapenes virksomhet.
- Legge normene i kommunens etiske retningslinjer til grunn for den virksomhet som utøves i de selskap og foretak som kommunen har eierinteresser i.
- Være en profesjonell eiendomsdrifter med et helhetlig og langsiktig ansvar for all kommunal eiendom og kommunale ressurser.

4.1.6 Økonomisk styring

Målet er en økonomiforvaltning som skal sikre at kommunens økonomi er i balanse og forblir solid i et langsiktig perspektiv.

Kommunen skal:

- Over tid ha mål om et netto driftsresultat på minst 2,5 %.
- Økonomiplan og budsjett skal bygge på vedtatte planer.
- Tilstrebe harmonisering av kommunale skatter, avgifter og gebyrer i perioden fram til nye kommune er etablert.
- Ha lik eiendomsskatt i hele kommunen dersom kommunal eiendomsskatt beholdes/innføres.
- Gjennomføre investeringsprosjekter innarbeidet i begge kommuners økonomiplan for 2016-2019. I tillegg gjelder hovedplan for vann og avløp i Rømskog der det avsettes kr. 8 mill. i kommunal andel til kloakkledningsnett for perioden 2017-2021. Selvkostandelen av investeringen innføres slik at realverdien av avløpsgebyrene i den nye kommunen ikke overstiger gebyrnivåene i Aurskog-Høland i 2016.

4.2 Natur- og kulturarv

Hovedmålet er å ta vare på natur- og kulturarv basert på lokal identitet.

4.2.1 Klima og miljø

Målet er et bærekraftig samfunn der alle har ren luft, rent vann og tilgang på gode friområder.

Kommunen skal:

- Være en foregangskommune innen klima og miljø.
- Være et miljøfyrtårn.
- Redusere støy- og luftforurensing.
- Ha en bærekraftig samfunnsutvikling.
- Ha kretsløpsbasert avfallshåndtering.

4.2.2 Kultur og mangfold

Målet er at kommunen skal samarbeide med frivillig sektor om å sikre et mangfoldig kultur- og fritidstilbud til innbyggere i alle aldre, videreutvikle etablerte møteplasser og aktiviteter samt ta initiativ til og støtte opp om nye aktiviteter i kommunen.

Kommunen skal:

- Arbeide for å inkludere nye innbyggere i kommunen.
- Sikre lag og foreninger gode og forutsigbare rammebetingelser.

4.3 Tjenestetilbud

Målet er å sikre innbyggerne et godt offentlig tjenestetilbud av høy kvalitet. Inndelingen er ikke bindende for framtidig politisk og administrativ struktur.

4.3.1 Samfunn og utvikling/Utvikling

Målet er å videreutvikle kommunen til en god bosteds- og arbeidskommune samt ta vare på kommunens særpreget i form av gode lokalsamfunn, landbruk og kultur.

Kommunen skal:

- Være en attraktiv kommune for alle aldersgrupper.
- Planlegge flest mulig sentrumsfunksjoner i gangavstand fra hverandre.
- Ha universell utforming og folkehelse som premisse for planlegging og virksomhet i kommunen.
- Prioritere trafiksikkerhet på skoleveier og andre strekninger der mange barn og unge ferdes.
- Bidra til en forvaltning av fisk og vilt som legger forholdene til rette for fiske, jakt og andre former for friluftaktiviteter.
- Styrke grunnlaget for næringsutvikling og bidra til utvikling av et næringsliv som ivaretar og skaper nye arbeidsplasser.
- Stimulere til nærservice og stedsrelaterte næringer som landbruk, turisme og kulturtilbud for å styrke lokalt næringsliv.

4.3.2 Oppvekst og utdanning

Målet er å legge til rette for gode oppvekstsvilkår og høy kvalitet i barnehage- og skoletilbudet. Alle barn i kommunen skal ha en trygg oppvekst.

Kommunen skal:

- Opprettholde eksisterende barnehager, barneskoler og SFO forutsatt faglig grunnlag.
- Ha full barnehagedekning jf. lov og statlige retningslinjer.
- Være en aktiv skoleeier med klare mål for skolene i kommunen.
- Kvalitetssikre innholdet på SFO.
- Legge vekt på gode overganger mellom de ulike pedagogiske tilbudene (barnehage, barneskole, ungdomsskole, videregående skole).
- Opprettholde og videreutvikle tilbud om fritidstilbud for barn og unge, inkludert fritidsklubber samt skape arenaer som ivaretar barn og unges sosiale behov.
- Forebygge mobbing, rusbruk og vold.
- Videreutvikle tilbudene knyttet til helsestasjon, skolehelsetjenestene og barnevern.
- Tilby voksenopplæring til de grupper som faller innenfor ordningen.

4.3.3 Helse og rehabilitering/Helse og omsorg

Målet er å gi likeverdige, helhetlige og tilpassede tjenester i tråd med gjeldende myndighetskrav. Tjenestene skal:

- ha god kvalitet, være kunnskapsbasert og ha fokus på pasient- og brukersikkerhet.
- baseres på forebyggende og helsefremmende arbeidsmetoder. Brukermedvirkning står sentralt slik at den enkelte bruker blir i stand til å mestre eget liv.

Kommunen skal:

- Videreutvikle eksisterende sykehjem og hjemmetjenester for å sikre et godt tilbud til innbyggerne forutsatt at det er faglig grunnlag for det.
- Bidra til å opprettholde dagens lege- og fysioterapihjemler på Rømskog.
- Samlokalisere spesialfunksjoner for å sikre sterke fagmiljøer med relevant kompetanse.
- Legge til rette for at innbyggerne kan bo i egen bolig så lenge som mulig ved hjelp av velferdsteknologi og hverdagsrehabilitering.
- Øke satsingen på de nedre trinnene i omsorgstrappen.

- Øke satsingen på helsefremmende og forebyggende arbeid og på hjemmebasert omsorg.
- Sikre et helhetlig tilbud til brukere av flere deltjenester.

4.3.4 Teknisk drift

Målet er å skape gode tekniske tjenester for innbyggerne og næringslivet i kommunen.

Kommunen skal:

- Ha kvalitativt gode og effektive vann- og avløpstjenester og sikker vannforsyning.
- Redusere konsekvensen av store nedbørs- og flomsituasjoner i tilknytning til kommunalt ledningsnett der dette er mulig.
- Ha som målsetning at flest mulig av innbyggerne tilknytter seg det kommunale avløpssystemet fremfor å ha private løsninger.
- Tilby god og rask saksbehandling innen byggesaks-, oppmålings- og spredt avløpstjenestene.
- Sørge for god avfallshåndtering.
- Ivareta brannsikkerhet i hele kommunen på dagens nivå.
- Legge til rette for effektiv og trafikk sikker samferdsel.
- Tilby velholdte kommunale bygg tilpasset byggets bruk samt tilby egnede boliger med beliggenhet som gjør dem interessante i utleiemarkedet.
- Ivareta estetiske og grønne verdier.
- Ha en miljøvennlig bil- og utstyrspark.

4.3.5 Kultur

Målet er at kommunens kulturtjenester skal bidra til økt trivsel og livskvalitet for innbyggere i alle aldre.

Kommunen skal:

- Ha et godt basistilbud av kultur- og idrettsaktiviteter i lokalsamfunnene.
- Tilbud innen frivilligsentral og fritidsklubber videreutvikles.
- Opprettholde eksisterende bibliotektilbud i kommunen.
- Videreutvikle etablerte møteplasser og aktiviteter.
- Ta initiativ til og støtte opp om nye aktiviteter i kommunen.
- Sikre lag og foreninger gode og forutsigbare rammebetingelser.
- Stimulere kultur- og idrettstilbud basert på lokale lag og foreninger.
- Ivareta og videreutvikle kulturskolen bl.a. gjennom årlige prosjekt i samarbeid med grunnskolene.

- Kurøen videreføres og vedlikeholdes som samlingspunkt for aktivitet og trivsel ivaretas som et bygdetun. Konsolidering med Akershusmuseet vurderes.
- Bruke kulturminnene som en positiv ressurs.
- Opprettholde budsjetttrammene for kirkelig fellesråd.

5 Kommunal organisering

5.1 Politisk struktur

Kommunestyret er kommunens øverste politiske organ og skal bestå av 35 medlemmer. Kommunestyret behandler bl.a. overordnede planer, budsjett- og økonomiplan, reguleringsplaner og andre overordnede saker, jfr. Kommuneloven § 6.

Formannskapet består av 9 medlemmer. Blant formannskapets medlemmer velges ordfører og varaordfører. Formannskapet innstiller til kommunestyret i de fleste saker. I tillegg behandler formannskapet saker som berører mer enn en komité eller har betydning for kommunens økonomi. Formannskapet fungerer som planutvalg.

Kontrollutvalget skal ha 5 medlemmer. Leder velges fra opposisjonen.

Kommunen skal ha komiteer. Komiteene opprettes som faste utvalg etter kommunelovens § 10. Komiteene skal gi kommunestyret råd i overordnede og prinsipielle saker/planer innenfor komiteens virkeområde og delta i planprosesser. Komiteene avgir innstilling til kommunestyret, men saker som har økonomiske konsekvenser skal legges fram for formannskapet. Komiteene kan fremme forslag til utredning av saker, planer eller spørsmål innenfor virkeområdet. Komiteene er ikke tillagt vedtaksmyndighet eller tildelt andre fullmakter.

Det tas stilling til antall komiteer, hvor mange medlemmer komiteene skal ha, komitéstruktur og ansvarsområder tilknyttet komiteene etter at vedtak om eventuell sammenslåing er fattet.

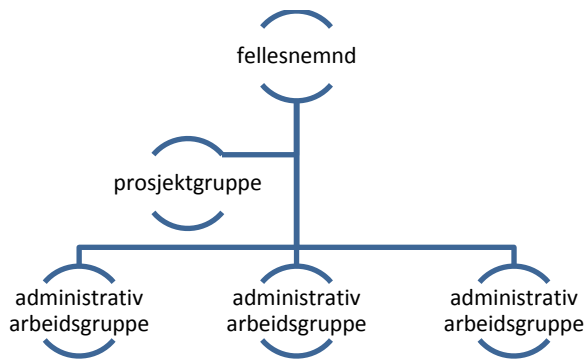
Det tas stilling til hvilke øvrige råd og utvalg kommunen skal ha utfra hva som er lovpålagt. Ungdomsrådet opprettholdes

5.2 Administrativ struktur

Administrativ organisering av kommunen er tillagt rådmannsfunksjonen.

5.3 Organisering under sammenslåingsprosessen.

Fra vedtak om eventuell sammenslåing er fattet til ny kommune er etablert, styres den administrative prosessen av rådmennene. Arbeidet organiseres med fellesnemnd, prosjektgruppe og arbeidsgrupper etter modellen nedenfor.



Mandat for og organisering av fellesnemnd og prosjektgruppe beskrives henholdsvis i punkt 5.3.1 og punkt 5.3.2. Rådmennene ansetter en prosjektleder som organiserer det administrative arbeidet framover.

De administrative arbeidsgruppene opprettes ved behov. Arbeidsgruppene ledes av prosjektleder. Tillitsvalgte deltar i arbeidsgruppene.

5.3.1 Fellesnemnd

Samtidig som det søkes om etablering av ny kommune, opprettes det en fellesnemnd for de to opprinnelseskommunene. Funksjonstiden er fra søknadstidspunkt til ny kommune er etablert. Fellesnemnda har det overordnede ansvaret for å sikre at den nye kommunen etableres med gode og effektive løsninger. Fellesnemnda opprettes i medhold av inndelingsloven § 26.

Fellesnemnda skal søke å oppnå konsensus i avgjørelsene. Ved uenighet skal fellesnemnda vurdere om saken kan utsettes til nytt kommunestyre er konstituert. Dersom saken krever vedtak før dette, avgjøres saken med alminnelig flertall.

Fellesnemnda skal bestå av 10 personer. Henholdsvis 7 fra Aurskog-Høland og 3 fra Rømskog. Det skal velges 3 varamedlemmer til nemnda, henholdsvis 2 fra Aurskog-Høland og 1 fra Rømskog. Varamedlemmene innkalles i prioritert rekkefølge ved behov.

Medlemmene og varamedlemmene velges blant medlemmene i kommunestyrene. Leder og nestleder for fellesnemnda velges av nemnda.

Rådmennene har møte- og talerett i fellesnemnda.

Tillitsvalgte har møterett i fellesnemnda.

Fellesnemnda har følgende mandat:

- Innstille rådmann i den nye kommunen etter prosess ledet av et ansettelsesutvalg. Kommunestyrene ansetter rådmann.
- Sørge for at regler og avtaler om ansatte og tillitsvalgtes medvirkning og medbestemmelse blir ivaretatt.
- Ut fra fellesnemnda velges 2 medlemmer, et fra hver kommune, som utgjør politiske representanter i prosjektgruppen.
- Etterspørre og avklare prinsipielle forhold vedrørende sammenslåingsprosessen.
- Spørsmål som kan ha betydning for den nye kommunen skal drøftes i fellesnemnda før vedtak i opprinnelseskommunen.
- Behandle budsjett og økonomiplan for 2020-2024. Det nye formannskapet skal avgi budsjettinnstilling til det nye kommunestyret.
- Behandle revisjonsordning for den nye kommunen etter innstilling fra kontrollutvalgene i opprinnelseskommunene.
- Oppnevner utvalg og arbeidsgrupper etter behov.

5.3.2 Prosjektgruppe

Prosjektgruppen skal bestå av

- 2 medlemmer fra fellesnemnda
- rådmennene
- 2 tillitsvalgte, en fra hver kommune
- Prosjektleder

I tillegg kan andre fra administrasjonen tiltre ved behov.

Prosjektleder er sekretær for prosjektgruppen.

Prosjektgruppen har følgende mandat:

- Utarbeide og levere saker som skal behandles av fellesnemnda.
- Ivaretagelse av ansatte gjennom bl.a. å behandle saker som angår forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte og gi uttalelser om overordnede personalpolitiske spørsmål, retningslinjer og planer i forbindelse med etablering av kommunen.
- Legge føringer for sammenslåingsprosessen ved bl.a. å foreslå utvalg og arbeidsgrupper.

6 Kommunen som arbeidsgiver

Et av målene ved kommunesammenslåingen er å skape en kompetent og effektiv tjenesteproduksjon med attraktive og utviklende arbeidsplasser. For å nå dette målet, blir det avgjørende å utvikle en løsningsorientert og fleksibel organisasjon.

Kommunens administrasjon og tjenesteproduksjon skal ha relevant kompetanse og kapasitet med bredde i fagmiljøer, god ledelse og internkontroll. Medarbeidere og ledere skal ha en helhetlig og tverrfaglig tilnærming til innbyggernes behov. Kommunen må sikre habilitet og rettssikkerhet for innbyggerne.

Kommunen skal:

- Være en god arbeidsgiver med vekt på den kompetente medarbeider, kompetanseheving og rekruttering.
- Være en attraktiv arbeidsgiver som gir vekst- og utviklingsmuligheter for den enkelte ansatte og for organisasjonen samlet.
- Bygge arbeidsgiverpolitikken på hovedavtalens mål om samarbeid, medbestemmelse og medinnflytelse.
- Rekruttere, videreutvikle og beholde kapasitet og kompetanse innenfor alle tjenesteområder.
- Eventuelle overtallige skal tilbys nye stillinger.
- Være offensiv i forhold til lærlingeordninger og traineestillinger.
- Ha felles pensjonskasseordning.

Bjørkelangen 13. april 2016

Thor Håkon Ramberg

Ordfører Rømskog kommune

Roger Evjen

Ordfører Aurskog-Høland kommune